



Заседания Правительства

Материалы к заседанию

ПРЕСС – РЕЛИЗ*

На заседании Правительства Российской Федерации 15 марта 2006 г. рассматриваются следующие вопросы.

3. О ходе реализации в Российской Федерации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата

Основные положения Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата

Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее РКИК) подписан 11 декабря 1997 г. и ратифицирован Российской Федерацией 4 ноября 2004 г.

По состоянию на 14 февраля 2006 г. Киотский протокол ратифицирован 161 страной. В соответствии со статьей 25 Киотского протокола ратификация Российской Федерацией обеспечила его вступление в силу 16 февраля 2005 г.

Целью Киотского протокола является достижение конечной цели РКИК, как она изложена в статье 2 РКИК, а именно: "...Добиться во исполнение соответствующих положений Конвенции стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему".

Для достижения указанной цели в статье 3 Киотского протокола установлено, что "Стороны, включенные в приложение I, по отдельности или совместно обеспечивают, чтобы их совокупные антропогенные выбросы парниковых газов, перечисленных в приложении A, в эквиваленте диоксида углерода не превышали установленных для них количеств, рассчитанных во исполнение их определенных количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов, зафиксированных в приложении B, и в соответствии с положениями настоящей статьи, в целях сокращения их общих выбросов таких газов по меньшей мере, на пять процентов по сравнению с уровнями 1990 года в период действия обязательств с 2008 по 2012 год".

С целью достижения установленных количественных показателей по стабилизации и снижению уровня выбросов парниковых газов (далее - ПГ) в Киотском протоколе определены обязательства Сторон по реализации соответствующих политики и мер, а также дополнительные механизмы для совместного выполнения обязательств наиболее экономически эффективным способом.

Содержание обязательств Российской Федерации по Киотскому протоколу и ход их выполнения

Киотский протокол устанавливает для Российской Федерации, как для страны, включенной в Приложение I к РКИК (развитые страны и страны с переходной экономикой), следующие обязательства:

1). Количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов ПГ, зафиксированы для всех стран Приложения I в статье 3 Киотского протокола, а в Приложении "B" к Киотскому протоколу определены конкретные обязательства Сторон по уровням выбросов ПГ в первый период действия

обязательств (т.е. в период 2008-2012 гг.) по сравнению с базовым 1990 годом.

Для Российской Федерации установлен уровень выбросов в период 2008-2012 гг. в объеме пятикратного объема выбросов за 1990 г. Оценка объемов выбросов ПГ в Российской Федерации за период 1990-1999 годы, приведенная в Третьем Национальном сообщении Российской Федерации, показывает, что объем выбросов ПГ в 1999 г составил 61,5% от уровня выбросов базового 1990 г. За период 1999-2005 гг. рост объемов промышленного производства сопровождался ростом эмиссии ПГ, в том числе, основного газа - CO₂, уровень выбросов которого к концу периода составил около 74% от уровня базового 1990 г.

Оценка возможностей выполнения Российской Федерацией количественных обязательств в период 2008-2012 гг., основанная на прогнозе развития экономики и ее отдельных секторов, а также на анализе динамики энергоемкости ВВП, показывает, что фактический уровень выбросов ПГ в Российской Федерации будет существенно ниже установленного количества (т.е. уровня выбросов 1990 г.).

2). В соответствии со статьей 2 Киотского протокола при выполнении своих количественных обязательств по ограничению и сокращению выбросов в соответствии со статьей 3, Российская Федерация осуществляет и/или далее разрабатывает в соответствии со своими национальными условиями соответствующие политику и меры.

Основной комплекс мероприятий, связанных с сокращением выбросов парниковых газов, осуществляется в топливно-энергетическом секторе российской экономики, на долю которого приходится более 80% антропогенных выбросов ПГ.

За период 2002-2005 годы за счет реализации энергосберегающих мероприятий в рамках ФЦП "Энергоэффективная экономика" достигнута экономия топливно-энергетических ресурсов около 120 млн. т.у.т, из которых на ГЭК приходится порядка 46%, на промышленность - около 28%.

В настоящее время Минпромэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разрабатывает федеральную целевую программу "Энергоэффективная экономика на 2007 - 2010 годы и на перспективу до 2015 года", основной целью которой является эффективное использование энергетического потенциала России для роста конкурентоспособности экономики. Индикатором реализации мероприятий программы является объем экономии ТЭР, в том числе за счет реализации отраслевых и региональных энергосберегающих программ.

В проекте программы за период ее реализации с 2007 по 2015 годы предусматривается сэкономить до 100 млн. т у.т. ТЭР, в том числе на первом этапе (2007-2010 г.) - 35 млн. т.у.т.

В рамках ФЦП предполагается реализация комплекса мер и проектов по внедрению новых возобновляемых источников энергии с увеличением их доли в топливно-энергетическом балансе страны до 0,22-0,3% к 2010 году.

В 2005 году утверждено Положение "Об организации в Минпромэнерго России работы по утверждению нормативов удельных расходов топлива на отпущенную электрическую и тепловую энергию от тепловых электростанций и котельных" в целях снижения удельного потребления топлива при производстве электроэнергии. В соответствии с данным Положением подразделения РАО "ЕЭС России" должны разработать и реализовать программы по снижению удельных расходов топлива на выработку 1 Гкал/ч тепла и 1 кВт.ч/эл. энергии с сокращением потребления топлива тепловыми и электрическими станциями на 8% к 2008 году.

Осуществление мероприятий РАО "ЕЭС России" по повышению эффективности использования топлива на тепловых и электрических станциях позволило снизить удельный расход топлива в 2004 г. на 0,6% (с 335,4 г.у.т./кВтч в 2003 г. до 333,5 г.у.т./кВтч в 2004 г.).

Мероприятия по снижению потерь газа газовой промышленности реализуются в ОАО "Газпром". Эти мероприятия направлены на сокращение потерь газа при добыче и транспортировке, а также на повышение эффективности использования энергоресурсов в подотрасли, в соответствии с Концепцией энергосбережения в ОАО "Газпром" на 2001-2010 гг. и Программой энергосбережения в ОАО "Газпром" на 2004-2006 гг. (запланированная суммарная экономия ТЭР 13,7 млн т.у.т.).

По данным ОАО "Газпром", реализация природоохранных мероприятий привела к сокращению выбросов метана в 2004 г. на 109,1 тыс. тонн (7,2%), и в настоящее время составляет 1,4 млн. тонн. В 20 регионах России приняты и реализуются программы по расширению использования газа в качестве моторного топлива. Интенсивная работа в этом направлении проводится на предприятиях "Баштрансгаза", "Востокгазпрома", "Кавказтрансгаза", "Оренбурггазпрома", "Пермтрансгаза", "Севергазпрома", "Сургутгазпрома" и других предприятий. В Томской, Волгоградской и Костромской областях приняты законы "Об использовании природного газа в качестве моторного топлива".

Значительная доля загрязнения воздуха, в том числе и парниковыми газами, приходится на продукты сжигания попутного нефтяного газа (ПНГ) на факелах предприятий нефтедобычи. По результатам анализа деятельности нефтегазодобывающих организаций в 2004 году установлено, что средневзвешенный уровень утилизации газа по России составляет 73,2%. Выполнение предприятиями ТЭК в 2004 году программ по утилизации попутного нефтяного газа позволило на 7% снизить объем сожженного на факелах газа на предприятиях нефтедобычи по сравнению с 2003 годом.

К принятым в 2005 году мерам нормативно-правового характера, направленным на выполнение обязательств по РКИК и Киотскому протоколу, относится постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2005 г. № 410 об увеличении нормативов платы за выбросы отдельных веществ в атмосферу. Согласно указанному постановлению норматив платы за выбросы в атмосферный воздух метана, в том числе в составе нефтяного (попутного) газа, сжигаемого факельными установками, увеличился с 0,05 до 50 руб. за 1 т (в пределах лимитов выбросов) и с 0,25 до 250 руб. за 1 т (за сверхнормативные выбросы).

Анализируя технологический уровень основного производства на предприятиях металлургического комплекса, необходимо подчеркнуть, что около 50% применяемых схем соответствует лучшим зарубежным аналогам. В то же время, в целом по отрасли проблема энергоэффективности на предприятиях металлургической промышленности стоит крайне остро. По данным Минпромэнерго России, в черной металлургии удельный расход всех видов энергии в расчете на тонну стали, примерно, на 20-30 % выше, чем в США и Германии. В цветной - удельные затраты электроэнергии в производстве первичного алюминия, примерно, на 15-20 % выше, чем на лучших зарубежных предприятиях, а при производстве черновой и рафинированной меди - выше на 25-35%.

В последние годы на фоне снижения удельного расхода электроэнергии при электролизе алюминия, энергоемкость производства меди растет. В то же время, отчетливые тенденции роста инвестиций в металлургию, наблюдающиеся с 2002 года (за период 2002-2004 гг. объем инвестиций в металлургию вырос более чем на 70%), позволяют прогнозировать существенное повышение эффективности работы предприятий отрасли в период после 2008 года.

В соответствии с представленной Минпромэнерго России Стратегией развития металлургии в результате прогрессивного технологического сдвига удельные затраты топливно-энергетических ресурсов сократятся:

- к 2010 году в горнорудной промышленности на 8-10%, в металлургическом переделе - на 17%, издержки производства в целом по металлургии - на 13-15%;
- к 2015 году в горнорудной промышленности на 10-15%, в металлургическом переделе - на 20-22%, издержки производства в целом по металлургии - на 15-18%.

После длительного периода спада производства в 1999 г. наметился подъем в

химической промышленности. За последние пять лет (2000-2004 гг.) объем производства химической продукции увеличился в 1,4 раза. Рост производства в 2004 г. составил 107,4% к уровню 2003 г. В то же время в отрасли наблюдается серьезный недостаток инвестиций, что не позволяет прогнозировать в обозримой перспективе существенные качественные изменения в структуре производства. По данным Минпромэнерго России, коэффициент обновления основных фондов в 4 раза ниже минимально необходимого, и в 2-2,5 раза ниже аналогичного показателя по промышленности в целом. Рост по ряду показателей, характеризующих качественные изменения в структуре производства химической и нефтехимической промышленности, даже по оптимистическому варианту составит к 2010 году по отношению к 2005 году не более 5-7%.

В последние годы наблюдается определенный рост в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. По данным Минпромэнерго России, за период с 2000 года рост производства составил 14,4%. В соответствии с реалистическим вариантом прогноза развития (представлен Минпромэнерго России в проекте стратегии развития отрасли) в период до 2010 года ожидается существенный рост производства - 42% по отношению к 2000 году. Указанный сценарий предусматривает суммарный рост инвестиций с уровня 38,2 млрд. руб. в 2004 году до уровня 79,7 млрд. руб. в 2010 году.

В процессе реформирования жилищно-коммунального сектора предусмотрено решение таких задач, как "Ликвидация системы субсидирования на оплату жилья и коммунальных услуг и организация денежных выплат на персонифицированные социальные счета граждан" и "Устранение рыночных диспропорций и повышение инвестиционной привлекательности коммунального сектора", решение которых будет способствовать энергосбережению и сокращению выбросов парниковых газов. Решение указанных задач реформы ЖКХ в 2005 году осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса".

Выполнение конкретных мероприятий по указанным направлениям осуществлялось в 2004-2005 гг. в соответствии с подпрограммой "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы.

На транспорте реализация мероприятий, связанных с сокращением выбросов парниковых газов, проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "Об утверждении специального технического регламента "О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ". Согласно постановлению, в отношении автомобильной техники, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вводятся в действие новые технические нормативы, которые направлены на улучшение экологических показателей эксплуатации автомобильной техники, включая показатель снижения выбросов парниковых газов. Указанным документом устанавливаются экологические классы автомобильной техники и соответствующие требования к их экологическим характеристикам в соответствии с Правилами ЕЭК ООН.

Введение новых технических стандартов осуществляется в следующие сроки:

- а) экологического класса 2-е даты вступления в силу технического регламента (т.е. с 12 апреля 2006г.);
- б) экологического класса 3 - с 1 января 2008 г.;
- в) экологического класса 4 - с 1 января 2010 г.;
- г) экологического класса 5 - с 1 января 2014 г.

Введение более жестких требований к качеству автомобильной техники и моторных топлив обеспечивает в перспективе существенное снижение выбросов вредных веществ в атмосферу, включая CO₂ и CH₄.

Учитывая значительную долю транспортного сектора в совокупных выбросах парниковых газов и стабильно высокий рост автомобильного парка, введение новых

технических стандартов позволяет сдерживать темпы роста выбросов на транспорте.

Наряду со значительными запасами ископаемого органического топлива Российская Федерация обладает и обширными запасами возобновляемых топливных ресурсов и источников энергии (геотермальной, солнечной, ветровой, океанической, энергии биомассы и др.). Технический потенциал возобновляемых источников энергии (далее - ВИЗ) составляет около 4,6 млрд. тонн условного топлива в год, что в 5 раз превышает объем потребления всех топливно-энергетических ресурсов России, а экономический потенциал определен в 270 млн. тонн условного топлива, что составляет около 25% от годового внутреннего потребления энергоресурсов в стране. Экономический потенциал ВИЗ постоянно увеличивается в связи с непрерывным удорожанием традиционного органического топлива и сопутствующими его применению проблемами загрязнения окружающей среды.

Мировой опыт показывает, что развитые страны ведут интенсивный поиск альтернатив органическому топливу. Одной из реально существующих альтернатив является использование ВИЗ. Объем энергии, производимый с помощью ВИЗ, в настоящее время уже достиг 10% от общего объема энергопотребления. В Российской Федерации этот показатель составляет менее 1%.

Постановлением Правительства "О заключении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о гранте Глобального экологического фонда для финансирования подготовки проекта "Российская программа развития возобновляемых источников энергии" предусмотрено формирование в Российской Федерации условий для развития потенциала возобновляемых источников энергии.

В лесном фонде, находящемся в ведении Рослесхоза, в 2005 году лесовосстановительные работы проведены на площади 752 тыс.га, в том числе посадка и посев леса - 164,1 тыс.га, меры содействия естественному возобновлению леса - 587,1 тыс.га.

На 2006 год Рослесхозом утверждены и доведены до территориальных органов лесного хозяйства объемы по лесовосстановлению. Одной из задач текущего года является увеличение объемов по заготовке семян лесных растений и выращиванию посадочного материала в объемах, позволяющих обеспечить в 2008 году закладку лесных культур на площади 250 тыс.га, как это предусмотрено Комплексным планом действий по реализации в Российской Федерации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

3) В соответствии со статьей 5.1 Киотского протокола Российская Федерация не позднее чем за один год до начала первого периода действия обязательств (т.е. к 1 января 2007 года) должна создать национальную систему для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов.

Проект Постановления Правительства Российской Федерации о создании национальной системы для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, подлежащих оценке в соответствии с Киотским протоколом к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, подготовлен Росгидрометом, согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и направлен в Правительство Российской Федерации 21 ноября 2005 г. Доработанный по замечаниям Аппарата Правительства Российской Федерации проект Постановления прошел повторное согласование в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти и направлен в Правительство Российской Федерации в 14 февраля 2006 г.

Киотским протоколом предусматривается возможность учета вклада в углеродный баланс атмосферы деятельности по управлению лесами. МГП России совместно с Рослесхозом ведется работа по организации и проведению учета эмиссии и абсорбции парниковых газов в лесном фонде. Наличие в лесном фонде России неохранных и эпизодически охраняемых территорий, мало изученных и резервных лесов, практически исключенных из хозяйственной деятельности, обуславливает существование

значительных неопределенностей в оценках их углеродного бюджета. В настоящий момент подготовлены предложения по критериям и правилам выделения управляемых лесов, пространственных единиц управления, пулов и потоков углерода, включаемых в национальную отчетность по стокам и источникам парниковых газов.

В рамках научно-исследовательских работ в 2005 г. разработаны методические рекомендации по расчету углеродного баланса в лесах Российской Федерации за период 1990-2012 гг., научно-методическое, экономическое и правовое обеспечение лесохозяйственной деятельности в условиях ратификации Киотского протокола, рекомендации по инвентаризации и учету водно-болотных угодий в качестве источников и поглотителей парниковых газов.

Выполняется большой блок работ по оценке запасов углерода в различных компонентах лесных экосистем, определению прогнозных показателей поглощения парниковых газов в лесном фонде, уточнению моделей динамики поглощения углерода и расчет объема возможных квот за счет депонирования углерода при проведении лесохозяйственных работ.

4) В соответствии со статьей 7.1 Киотского протокола Российская Федерация представляет в Секретариат РКИК/Киотского протокола ежегодный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом.

Разработку кадастра антропогенных выбросов ПГ осуществляет Росгидромет в соответствии с установленными для него полномочиями по подготовке информации, необходимой для выполнения статьи 4 РКИК в соответствии с методикой Международной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК).

Кадастр антропогенных выбросов ПГ должен быть представлен в Секретариат РКИК до 15 апреля 2006 г.

5) В соответствии со статьей 7.4. Киотского протокола Российская Федерация представляет в Секретариат РКИК информацию о порядке учета установленных количеств (т.е. методологию и расчетные данные о разрешенном уровне выбросов парниковых газов в Российской Федерации)

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 215-р с целью обеспечения учета введения в обращение, хранения, передачи, приобретения, аннулирования и изъятия из обращения единиц сокращения выбросов, сертифицированного сокращения выбросов, установленного количества и абсорбции, а также для переноса единиц сокращения выбросов, сертифицированного сокращения выбросов и установленного количества создан российский реестр углеродных единиц. МПР России поручено обеспечить ведение российского реестра углеродных единиц, а также представить в установленном порядке до 1 мая 2006 г. в Правительство Российской Федерации предложения о назначении организации - администратора российского реестра углеродных единиц.

Учитывая комплексный характер обязательств по Киотскому протоколу, их реализация возлагается на заинтересованные федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией, установленной Правительством Российской Федерации.

О выбросах ПГ в Российской Федерации и прогнозе выбросов ПГ в период 2008-2012 гг.

В последние годы Россия демонстрирует высокую динамику социально-экономического развития. Рост экономики сопровождался снижением удельного энергопотребления (на единицу ВВП), что отражает позитивные сдвиги в структуре промышленного производства, в том числе опережающие темпы роста производства в отраслях, производящих конечную продукцию, а также рост доли услуг.

В период с 1998 г. по 2005 г. при ежегодных темпах роста ВВП от 4,7% (2002 г.) до 9% (2000 г.) происходило устойчивое снижение энергоемкости и "углеродоемкости"

валового внутреннего продукта (в среднем около 5% в год). В 2000 году снижение энергоемкости ВВП составило 7,5%.

По данным Минэкономразвития России, в России в 2005 году сохранилась динамика роста потребления энергоресурсов.

Наибольший объем выбросов парниковых газов приходится на электроэнергетический сектор российской промышленности. В соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) производство электроэнергии к 2015 году при реализации экстенсивного пути развития российской экономики вырастет на 24,3%. При реализации пессимистического сценария развития российской экономики увеличение роста потребления горючего топлива темпами 1,6-1,8% в год не приведет до 2015 года к достижению уровня выбросов в электроэнергетике 1990 г.

Увеличение объемов добычи газа (до 661 млрд. куб м. в 2008 г. и далее), нефти, рост других отраслей промышленности, рост предоставления транспортных услуг (увеличение объема транзитных перевозок увеличится в 1,6-1,8 раза) будет способствовать росту выбросов ПГ.

В то же время в динамике отраслевой структуры промышленного производства с учетом эффекта реализации стратегий и общего повышения конкурентоспособности бизнеса прогнозируется опережающий рост отраслей, выпускающих инвестиционную и конечную продукцию. Доля отраслей этого комплекса возрастет с 33,1% в 2005 году до 43,3-46% в 2015 году. Доля отраслей, производящих сырье и материалы, снизится с 31,6% в 2005 году до 29-31% в 2015 году. Таким образом, структура российской промышленности станет более прогрессивной и приблизится к структуре развитых европейских стран. По расчетам Института энергетической стратегии, энергоемкость российской экономики в 2015 году составит 58% (оптимистичный вариант) - 67% (умеренный вариант) от уровня 1990 года.

Минэкономразвития России подготовлен многовариантный прогноз развития экономики на долгосрочную перспективу на основе различных сценариев экономической политики: базовый (консервативный) вариант с прогнозируемым темпом роста ВВП в 5% и инновационно-активный сценарий с темпом роста ВВП 6,3-6,5%.

По предварительным оценкам, реализация любого из сценариев не повлечет за собой существенного увеличения темпов выбросов, при этом более быстрый рост энергоэффективности в инновационно-активном сценарии будет дополнительно способствовать снижению выбросов CO₂ в условиях "дополнительного" по отношению к другим сценариям роста ВВП.

Прогнозные оценки выбросов ПГ в Российской Федерации показывают, что риски превышения уровня установленных количеств в период 2008-2012 гг. незначительны.

Реализация мер в сфере повышения энергоэффективности и энергосбережения, снижения утечек метана в атмосферу, повышения качества поглотителей ПГ может быть поддержана через механизм совместных инвестиционных проектов.

Механизмы Киотского протокола

С целью выполнения странами своих совокупных количественных обязательств Киотский протокол предусматривает ряд механизмов статьями 6, 12 и 17, позволяющих осуществлять передачу сокращенных единиц выбросов парниковых газов от одной Стороны другой Стороне Киотского протокола, а именно:

- Проекты Совместного Осуществления - механизм, позволяющий одной Стороне инвестировать средства в проекты, направленные на сокращение выбросов ПГ на территории другой Стороны (статья 6).
- Механизм чистого развития - предусматривает осуществление проектной деятельности в целях сокращения выбросов в развивающихся странах (не

имеющих количественных обязательств) и передачу Сертифицированных Единиц Сокращения выбросов инвестору (статья 12).

- Механизм торговли выбросами - предусматривает возможность торговли квотами (т.е. правами на определенное количество выбросов парниковых газов в период 2008-2012гг.) между сторонами Приложения I (статья 17).

В декабре 2005 года на Первом Совещании Сторон Киотского протокола при активном участии российской делегации были приняты решения, установившие условия реализации проектов совместного осуществления: решение "О реализации статьи 6 Киотского протокола", а также "Руководящие принципы реализации статьи 6 Киотского протокола".

Российская Федерация заинтересована в применении указанных механизмов (прежде всего по статьям 6 и 17) по следующим причинам:

1. Реализация совместных проектов обеспечивает привлечение дополнительных инвестиций в развитие энергетики, металлургии, коммунального хозяйства, лесного и других секторов экономики, создает базу для последовательного сокращения эмиссии и увеличения поглощения парниковых газов (в том числе и в последующие периоды после 2012 года) и наиболее эффективного достижения целей Киотского протокола и РКИК.
2. Возможность использования части российской квоты для реализации на углеродном рынке создает условия мобилизации средств для поддержки целевых экологических инвестиций, направляемых как на дальнейшее снижение выбросов ПГ, так и в целом на оздоровление окружающей среды.

Важной особенностью применения механизмов Киотского протокола является то, что доступ к ним осуществляется лишь при условии выполнения Стороной определенных обязательств, касающихся:

- создания национальной системы учета выбросов ПГ,
- расчета Установленного Количества выбросов для страны,
- представления отчетности по ежегодной инвентаризации выбросов (кадастрам),
- создания и функционирования реестра углеродных единиц.

При соблюдении условий доступа к механизмам страна имеет право на применение национальных процедур и аккредитованных в стране национальных организаций для экспертизы (детерминации) и утверждения проектов, проверки результатов проектной деятельности. В ином случае (т.е. при неполном соблюдении страной обязательств) для рассмотрения и утверждения проектов применяются сложные (и, соответственно, более длительные) международные процедуры.

Российской Федерации целесообразно следовать проектному способу реализации механизмов Киотского протокола, а именно, непосредственному применению положений статьи 6 Киотского протокола и подготовки предложений по реализации на проектной основе положений статьи 17 Киотского протокола.

О мерах по регулированию выбросов парниковых газов

В большинстве развитых стран, ратифицировавших Киотский протокол, законодательное регулирование выбросов парниковых газов решается путем установления жестких количественных ограничений на выбросы парниковых газов (в первую очередь, CO₂), что вызвано необходимостью соблюдения количественных обязательств по статье 3 Киотского протокола.

Директивой 2003/87/ЕС, учреждающей схему торговли квотами на выбросы парниковых газов в ЕС с 1 января 2005 года, предусмотрена выдача уполномоченными государственными органами разрешений на выбросы для установок, работающих в секторе энергетики, металлургической промышленности, горнорудной и других отраслей промышленности. При этом каждая страна - член ЕС разрабатывает собственный национальный план распределения квот, в котором указывается общее количество разрешений, подлежащих выдаче. Процесс выдачи разрешений и их регистрации,

мониторинга и верификации отчетов, установления штрафов жестко регламентирован Директивой.

С целью снижения общего объема затрат, направляемых на реализацию мероприятий, обеспечивающих сокращение выбросов ПГ, Директива позволяет покупать единицы выбросов ПГ в тех секторах, и на тех предприятиях, где это экономически выгодно как внутри ЕС, так и за его пределами. Директива 2004/101/ЕС устанавливает связь между внутренней системой торговли ЕС и проектными механизмами Киотского протокола.

Принятый Канадой в апреле 2005 года Климатический план предусматривает установление жестких ограничений на выбросы ПГ примерно для 700 крупнейших компаний Канады, на долю которых приходится около 50% всего объема выбросов парниковых газов, работающих в электроэнергетике, нефтегазовом и других секторах. С целью выполнения обязательств по ограничению выбросов, компаниям будет разрешено реализовывать проекты совместного осуществления, а также проекты в развивающихся странах в рамках механизма чистого развития и участвовать в торговле выбросами.

В Российской Федерации вопросы ограничения выбросов пяти из шести парниковых газов, контролируемых Киотским протоколом, регулируются федеральным законодательством в области охраны окружающей среды. Прямого регулирования выбросов CO₂ российским законодательством не предусмотрено. Косвенно инструменты, носящие, преимущественно, декларативный характер парниковых газов и увеличения их абсорбции решаются в законах, относящихся к различным сферам регулирования. К их числу относятся федеральные законы об охране окружающей среды и об энергосбережении.

Разработка законодательства, предполагающего принятие новых законов и обеспечивающих внедрение дополнительных (к уже существующим) механизмов сокращения выбросов ПГ, в т.ч., введение ограничений (нормирования) выбросов парниковых газов по аналогии с ЕС и Канадой в среднесрочной перспективе представляется нецелесообразным, поскольку ставит барьеры на пути использования экстенсивных факторов роста российской экономики.

О деятельности регионов Российской Федерации и бизнеса по реализации положений Киотского протокола

В Минэкономразвития России поступили письма от руководителей более чем 35 регионов Российской Федерации о поддержке деятельности, связанной с реализацией положений Киотского протокола. Во многих из них реализуются мероприятия, направленные на привлечение инвестиций в проекты, обеспечивающие сокращения выбросов парниковых газов.

В частности, Комплексный план по реализации Киотского протокола разработан в Республике Бурятия. В Кемеровской области образована Межведомственная комиссия по проблемам реализации Киотского протокола. Политика и меры, направленные на сокращение выбросов парниковых газов реализуются в Чувашской республике, в республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской республике, в Ненецком автономном округе, Астраханской, Смоленской, Курганской и других областях. В Курской области предусмотрена реализация комплекса мероприятий по сокращению выбросов ПГ в рамках целевой программы "Энергосбережение Курской области на период 2006-2010 гг. Результатом реализации Программы должно стать сокращение выбросов парниковых газов на 2%. С целью формирования условий для привлечения инвестиций в рамках Киотского протокола в ряде областей Российской Федерации (Архангельская, Челябинская, Новгородская, Свердловская и др.) в соответствии с методиками Межправительственной группы экспертов по изменению климата проведена инвентаризация выбросов парниковых газов. Подготовлены проекты, направленные на сокращение выбросов ПГ в различных секторах:

- в секторе ЖКХ - в Краснодарском (г. Новороссийск) и Ставропольском (г. Ставрополь) краях, Московской области, Астрахани, Волгограде, Саратове, Ижевске;
- на газораспределительных сетях - Томская, Курская, Саратовская, Тверская, Нижегородская области;

- в электроэнергетике - проекты реконструкции тепловых электростанций в Омской области (Медногорская ТЭЦ) и Хабаровском крае (Амурская ТЭЦ-1, Хабаровская ТЭЦ).

Руководители регионов Российской Федерации высказываются в поддержку создания на федеральном уровне условий для привлечения инвестиций в рамках механизмов Киотского протокола.

РАО "ЕЭС России" проведена полная инвентаризация выбросов парниковых газов на своих предприятиях в период с 1990 года.

В 2005 году в Минэкономразвития России от российских и зарубежных предприятий и компаний (РАО "ЕЭС России", Мировой Банк, Русский углеродный фонд и др.) поступили заявки на реализацию более 30 проектов, финансирование которых предполагается осуществлять за счет средств правительств Дании, Австрии, бизнес-структур стран ЕС, предусматривающих дополнительное углеродное финансирование в объеме около 240 млн. долл. Энергетическое агентство Германии подготовило предложения по реализации 10 проектов Совместного осуществления в различных секторах российской экономики.

В Минэкономразвития России в период 2004-2005 гг. обратились с предложениями о заключении соглашений, предусматривающих поддержку обеспечения соблюдения обязательств по Киотскому протоколу и реализацию проектов совместного осуществления представители Канады, Японии, Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Испании, Италии, Финляндии, Португалии, Франции, Швеции.

К настоящему времени в российских регионах и на предприятиях накоплен существенный потенциал, позволяющий привлекать инвестиции в проекты, которые могут быть реализованы в рамках Киотского протокола.