

«УТВЕРЖДАЮ»  
Председатель Межведомственной комиссии  
по проблемам реализации Киотского  
протокола в Российской Федерации

А.В.Шаронов

15 июля 2005 г.

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**  
по реализации в Российской Федерации Киотского протокола к рамочной Конвенции ООН об изменении климата

№ п/п	Содержание мероприятия	Показатель, характеризующий выполнение мероприятия	Значение показателя в 2004 году*	Значение показателя в 2008 году*	Ответственный исполнитель
		Вид документа	Сроки реализации		
<b>I. Реализация политики и мер, направленных на сокращение выбросов и увеличение абсорбции парниковых газов (статьи 2, 10 Киотского протокола)</b>					
<b>I.1. Реализация основных мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов в энергетике, промышленности и строительстве</b>					
I.1.1	Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта (ВВП)	Сокращение удельного потребления топлива при производстве электроэнергии на электростанциях РАО «ЕЭС России», %	100**	92**	Минпромэнерго России

		Сокращение удельных выбросов в атмосферу попутного нефтяного газа, куб. метров/тыс. тонн добытой нефти в год	В период 2006-2010гг. – 10***		Минпромэнерго России
		Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме производства первичных энергоресурсов, %	0,1***	0,22-0,30*** (в 2010 году)	Минпромэнерго России
		Доля заменяемых ветхих сетей в муниципальных системах теплоснабжения, %	16,1	30	Минрегион России Росстрой
		Экономия природного газа от добычи до газораспределения, млрд. куб. метров	в 2006-2010 гг. - 47***		Минпромэнерго России
		Доля утилизируемого метана при хранении и переработке ТБО, %	0	10	Ростехнадзор
I.1.2	Разработка и внедрение мер, направленных на увеличение доли возобновляемых источников энергии в топливно-энергетическом балансе	Проекты нормативно-правовых актов по стимулированию использования возобновляемых источников энергии.	2 квартал 2006 г.		Минпромэнерго России, разработчики ФЦП

I.1.3	Разработка законодательных и иных нормативных и правовых актов, направленных на внедрение механизмов по сокращению объемов сжигания нефтяного попутного газа	Проекты законодательных и иных нормативных и правовых актов	1 квартал 2007 г.	Минпромэнерго России
I.1.4	Разработка законодательных и иных нормативных и правовых актов, направленных на внедрение механизмов по сокращению выбросов метана в угольной отрасли	Проекты законодательных и иных нормативных и правовых актов	1 квартал 2006 г.	Минпромэнерго России
I.1.5	Мероприятия по снижению потерь газа газовой промышленности	Перечень мероприятий и сроки их реализации.	Декабрь 2005 г.	Минпромэнерго России

**I.2. Реализация основных мер, направленных на увеличение абсорбции и сокращение выбросов парниковых газов на землях государственного лесного фонда и в сельском хозяйстве**

I.2.1	Мероприятия по лесовосстановлению (посадка леса и посев)	Объем мероприятий, тыс.га в год	200	250	МПР России Рослесхоз
I.2.2	Мероприятия по содействию естественному возобновлению леса	Объем мероприятий, тыс.га в год	512	700	МПР России Рослесхоз
I.2.3	Мероприятия по уходу за посадками леса	Объем мероприятий, тыс.га в год	570	600	МПР России Рослесхоз
I.2.4	Подготовка основных мер по сокращению выбросов парниковых газов в сельском хозяйстве в рамках «Стратегии агропромышленного комплекса и рыболовства»	Представление доклада в Правительство Российской Федерации;  реализация комплекса мер	май 2005 года****  2005 – 2007 гг.		Минсельхоз России

**I.3 Постепенное сокращение или устранение рыночных диспропорций (фискальных стимулов, освобождений от налогов, пошлин и субсидий), противоречащих цели Конвенции, во всех секторах - источниках выбросов парниковых газов, и**

<b>применение рыночных инструментов, поощрение надлежащих реформ в соответствующих секторах в целях содействия осуществлению политики и мер, ограничивающих или сокращающих выбросы парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом</b>					
1.3.1	Ликвидация системы субсидирования на оплату жилья и коммунальных услуг и организация денежных выплат на персонифицированные социальные счета граждан	Доля муниципальных образований, завершивших перевод субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в денежные выплаты на персонифицированные социальные счета граждан, %	1****	100****	Минрегион России, Росстрой, ФАС России
1.3.2	Устранение рыночных диспропорций и повышение инвестиционной привлекательности коммунального сектора	Объем частных инвестиций в коммунальный сектор в соответствии с инвестиционными соглашениями, млрд. рублей.	14	20	Минрегион России, Росстрой, ФАС России
1.3.3	Обеспечение соблюдения конкурентных принципов при проведении реформ в электроэнергетике	Изменение доли независимых от РАО «ЕЭС России» производителей товаров (услуг) в общем объеме производства в потенциально конкурентных секторах – генерации, сбыте электро- и теплоэнергии, ремонтных услугах, к 2005 г., в %;	100	195	ФАС России, Минпромэнерго России, Минэкономразвития России
1.3.4	Обеспечение соблюдения конкурентных принципов при проведении реформ в газовой промышленности	Изменение доли независимых от ОАО «Газпром» производителей товаров (услуг) в общем объеме производства в потенциально конкурентных секторах – добыче, сбыте газа, к 2005 г., в %	100	133	ФАС России, Минпромэнерго России, Минэкономразвития России

1.3.5	Проведение реформ, направленных на сокращение выбросов парниковых газов на транспорте	Экономия топливно-энергетических ресурсов на всех видах транспорта, включая железнодорожный), млн.т.у.т	9,3-10,5*****	Минтранс России
1.3.6	Мероприятия, предусмотренные программой социально-экономического развития Российской Федерации на 2005-2008 г., федеральными целевыми и ведомственными программами	Нормативные правовые акты	2005-2008 гг.	Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
<b>1.4 Организация научных исследований и реализация инновационных проектов, направленных на сокращение выбросов и увеличение абсорбции парниковых газов</b>				
1.4.1	Проведение научно-исследовательских работ, разработка технологий и создание инновационных механизмов для более широкого использования энерго- и ресурсоэффективных технологий, новых и возобновляемых видов энергии, технологий связывания и долговременного хранения диоксида углерода, нетрадиционных ресурсов метана	Научно-исследовательские работы и проекты, направленные на разработку энергоэффективных технологий, обеспечивающих снижение выбросов парниковых газов, в ФЦНТП, количество	Не менее 50	Минобрнауки России, Роснаука, Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, МПР России
1.4.2	Организация научных исследований, связанных с изучением влияния антропогенных выбросов парниковых газов на климатическую систему,	Разработка рекомендаций по реагированию на изменения природной среды и климата и адаптации отраслей экономики к	2005 – 2007 г.г.	Минобрнауки России, Роснаука, Росгидромет

	оценкой экономического и экологического ущерба для Российской Федерации в результате изменения климата, а также мер по предотвращению возможного ущерба	новым природным и климатическим условиям, в том числе в составе исследований по федеральной целевой научно-технической программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники" на 2002-2006 годы».		
<b>I.5 Обеспечение эффективного взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по реализации положений Киотского протокола в Российской Федерации</b>				
I.5.1	Образование межведомственной комиссии по проблемам реализации Киотского протокола в Российской Федерации	Ведомственный акт	2 квартал 2005 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
I.5.2	Уточнение существующих полномочий федеральных органов исполнительной власти в связи с ратификацией Киотского протокола в Российской Федерации	Подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в положения о федеральных органах исполнительной власти, участвующих в реализации положений Киотского протокола (при необходимости)	4 квартал 2005 г.	Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

I.5.3	Уточнение перечня программных мероприятий федеральных целевых программ, направленных на сокращение выбросов парниковых газов из источников и увеличение их абсорбции поглотителями; внесение в соответствующие ФЦП конкретных количественных показателей и заданий	В порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации	ежегодно	Государственные заказчики федеральных целевых программ
1.5.4	Подготовка ежегодного доклада в Правительство Российской Федерации о реализации обязательств Российской Федерации по Киотскому протоколу	Доклад в Правительство Российской Федерации	март, ежегодно начиная с 2006 года	Минэкономразвития России, МПР России, Минпромэнерго России, Росгидромет, Минсельхоз России, Минтранс России, Минрегион России, Росстрой, ФАС России
<b>II. Создание и обеспечение функционирования национальной системы оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов и ежегодное представление в органы РКИК и Киотского протокола кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов (статьи 5 и 7 Киотского протокола)</b>				
II.1	Организация национальной системы для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом	Постановление Правительства Российской Федерации	3 квартал 2005 г.	Росгидромет, МПР России, Минпромэнерго России, Росстат, Ростехнадзор

II.2	Организация подготовки кадастров антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов за 1990-2004 гг. и последующие годы для представления в органы РКИК и Киотского протокола	Доклад в Правительство Российской Федерации	2 квартал 2006 г. и далее ежегодно	Росгидромет, МПР России, Минпромэнерго России, Росстат, Ростехнадзор
II.3	Организация подготовки, на основе кадастра выбросов парниковых газов и дополнительной информации, доклада Российской Федерации по определению установленного количества выбросов для представления в органы РКИК и Киотского протокола	Доклад в Правительство Российской Федерации	3 квартал 2006 г.	МПР России, Минэкономразвития России, Росгидромет, Росстат, Ростехнадзор
II.4	Разработка прогноза антропогенных выбросов парниковых газов Российской Федерацией на период до 2020 года и его представление в Правительство Российской Федерации	Доклад в Правительство Российской Федерации, проект решения	декабрь 2007 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
II.5	Организация подготовки Национальных Сообщений Российской Федерации в соответствии со статьей 12 РКИК и статьей 7 Киотского протокола для представления в органы РКИК и Киотского протокола	Доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2006 г. и далее в соответствии с решениями Конференций Сторон РКИК	Росгидромет, Минэкономразвития России, МПР России, Минпромэнерго России, Росстат, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

<b>III. Обеспечение участия Российской Федерации в механизмах в соответствии со статьями 6, 12, 17 Киотского протокола</b>				
III.1	Подготовка и представление в Правительство Российской Федерации перечня законодательных и нормативных правовых документов по обеспечению реализации статей 6,12 и 17 Киотского протокола	Доклад в Правительство Российской Федерации	3 квартал 2005 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
III.2	Подготовка и представление на утверждение в Правительство Российской Федерации проекта «Порядка утверждения, регистрации и контроля за реализацией проектов совместного осуществления в Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Киотского протокола».	Порядок утверждения, регистрации и контроля и проект нормативно-правового акта Правительства Российской Федерации о его утверждении	октябрь 2005 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
III.3	Подготовка нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об организации и ведении реестра передачи другим государствам – сторонам Киотского протокола единиц установленного количества, в том числе единиц сокращений выбросов парниковых газов и сертифицированных сокращений выбросов	Распоряжение Правительства Российской Федерации	3 квартал 2005 г.	МПР России, Минэкономразвития России Росгидромет
III.4	Организация взаимодействия с международными финансовыми структурами и потенциальными инвесторами с целью реализации статей 6 и 17 Киотского протокола в Российской Федерации	Консультации и переговоры	Постоянно	Минэкономразвития России, МИД России, заинтересованные федеральные органы

				исполнительной власти
III.5	Разработка методических рекомендаций для российских компаний, осуществляющих деятельность за рубежом, по применению механизма чистого развития в соответствии со статьей 12 Киотского протокола	Методические рекомендации, приказ об утверждении Методических рекомендаций	1 квартал 2006 г.	Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
III.6	Подготовка докладов в Правительство Российской Федерации о реализации механизмов Киотского протокола	Доклад в Правительство Российской Федерации	март, ежегодно	Минэкономразвития России, МПР России, Росгидромет, Минпромэнерго России ФАС России
<b>IV. Участие в международной деятельности, связанной с реализацией Киотского протокола</b>				
IV.1	Участие в Конференциях сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Встречах сторон Киотского протокола, мероприятиях вспомогательных органов Рамочной конвенции ООН об изменении климата, управляющих и вспомогательных органах Киотского протокола	Распоряжение Правительства Российской Федерации об участии российской делегации в мероприятиях РКИК ООН	Постоянно в соответствии с утвержденным графиком международных мероприятий	Росгидромет, МИД России, Минпромэнерго России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
IV.2	Проведение переговоров и консультаций с государствами – сторонами Киотского протокола и с государствами – сторонами Рамочной конвенции ООН об изменении климата по вопросам экономического, экологического и научно-технического взаимодействия	Документы, закрепляющие достигнутые договоренности (протокол, меморандум, соглашение и др.)	Постоянно	Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их полномочиями

IV.3	Разработка предложений к позиции Российской Федерации на переговорах по ограничению выбросов парниковых газов на период после 2012 года	Предложения к директивам делегации Российской Федерации на переговорах	3 квартал 2005 г.	Росгидромет, МИД России, Минпромэнерго России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
------	---	--	-------------------	--

\* Показатели, отмеченные специальными знаками, установлены в других НПА и будут уточняться по мере реализации мероприятий

\*\* Энергетическая стратегия России на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 1234-р).

\*\*\* Федеральная целевая программа "Энергоэффективная экономика" на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 января 2001 г. N 83-р).

\*\*\*\* Проект Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005-2008 годы).

\*\*\*\*\* ФЦП "Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)" (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2001 г. № 232-р).